



Dinas a Sir Abertawe

Cofnodion Cyfarfod y Panel Perfformiad Craffu - Gwella Gwasanaethau a Chyllid

Dydd Llun, 14 Rhagfyr 2020 am 10.00 am

Yn Bresennol: Y Cyngorydd C A Holley (Cadeirydd) oedd yn llywyddu

Y Cyngorydd(wyr)

P M Black
L James

Y Cyngorydd(wyr)

J W Jones
M H Jones

Y Cyngorydd(wyr)

P R Hood-Williams
P K Jones

Mynychwyr eraill

Louise Gibbard

Aelod y Cabinet dros Gefnogi Cymunedau

Swyddog(ion)

Adam Hill
Emily-Jayne Davies
Joanne Portwood
Michelle Roberts

Dirprwy Brif Weithredwr/Cyfarwyddwr Adnoddau
Swyddog Craffu
Swyddog Strategaeth a Pholisi
Swyddog Craffu

Ymddiheuriadau am absenoldeb

Y Cyngorydd(wy): B J Rowlands

12 **Datgeliadau o fuddiannau personol a rhagfarnol.**

Datganodd Cyngorwyr Peter Jones fuddiant yn eitem 16

13 **Gwahardd Pleidleisiau Chwip a Datgan Chwipiau'r Pleidiau**

Ni wnaethpwyd unrhyw ddatganiadau

14 **Cofnodion.**

Ystyriodd y Panel lythyrau a chofnodion o gyfarfodydd blaenorol a chytunodd bod cofnodion y cyfarfod ar 9 Tachwedd 2020 yn gofnod cywir o'r cyfarfod.

15 **Cwestiynau gan y Cyhoedd**

Ni ofynnwyd unrhyw gwestiynau gan aelodau'r cyhoedd.

16 **Adroddiad Adolygu Cydraddoldeb 2019-2010**

Daeth y Cynghorydd Louise Gibbard, Aelod y Cabinet dros Gefnogi Cymunedau, a Joanne Portwood, Swyddog Polisi a Strategaeth, i'r cyfarfod i gyflwyno'r Adolygiad o'r Cynllun Cydraddoldeb ac i ateb cwestiynau. Roedd Adam Hill, Dirprwy Brif Weithredwr/Cyfarwyddwr Adnoddau hefyd yn bresennol. Diolchodd y Panel i'r rhai a gymerodd ran am ddarparu adroddiad cynhwysfawr a llawn gwybodaeth. Nodwyd y materion canlynol:

- Mae'r adroddiad yn adolygiad trawsbynciol gan y cyngor cyfan, sy'n amlygu ehangder a dyfnder y gwaith ar draws y cyngor a chyda sefydliadau partner.
- Y nod yw gwneud gwasanaethau mor hygyrch a chynhwysol â phosib.
- Mae arwyddocâd arbennig i'r adolygiad eleni yng ngoleuni'r pandemig, a amlygodd lawer o anghydraddoldebau ledled y wlad.
- Mae'r adolygiad yn adrodd ar rai astudiaethau achos rhagorol sy'n arddangos amrywiaeth o ddigwyddiadau, gwaith parhaus Cynrychiolwyr Cydraddoldeb ym mhob adran, cysylltu â fforymau cydraddoldeb, a gweithio gyda phobl hŷn drwy Gydlynwyr Ardaloedd Lleol.
- Mae'n tynnu sylw at yr ymrwymiad corfforaethol parhaus i fynd i'r afael â thlodi.
- Byddai gwelliannau'n cael eu mesur o ran bylchau yn y data a gedwir ar staff y cyngor a'r rhai sy'n rhyngweithio â ni. Mae hwn yn bwnc anodd gan fod hwn yn wirfoddol ac mae pobl yn aml yn amheus o ran darparu data o'r fath. Heb y data hwn mae'n anodd cyflwyno patrymau a datblygu ymwybyddiaeth o dueddiadau. Mae'n ddata defnyddiol wrth nodi gwahaniaethau fel bylchau cyflog.
- Mae'r cyngor yn datblygu dull mwy cydgynhyrchiol o gasglu data a chlywyd y byddai mwy o ymgysylltu ar draws y cyngor yn werthfawr.
- Mae rhwydwaith cyd-gynhyrchu Abertawe wedi'i gyfethol ar nifer o Bwyllgorau Datblygu Polisi (PDP).
- Mae strategaeth ymgynghori a chyd-gynhyrchu newydd yn cael ei llunio.
- Gofynnodd y Panel am ragor o wybodaeth am adran hanes achosion yr adolygiad ac enwau'r ysgolion a gymerodd ran yn y gyfnewidfa ysgolion. Byddai o ddiddordeb gwybod mwy am y trawstoriad o ysgolion a ddefnyddir a'r awdurdodau partner dan sylw.
- Mae'r Panel hefyd yn cydnabod bod camau'n cael eu cymryd i wella'r broses o gasglu data, ond mae am wybod mwy am yr hyn y mae'r camau hyn yn ei olygu a pha sicrwydd y gellir ei roi i bobl y bydd eu gwybodaeth yn cael ei defnyddio'n briodol.
- Esboniodd y Cynghorydd Gibbard fod system rheoli data newydd wedi'i hamlinellu yn yr adolygiad. Esboniwyd bod data'n ddiennw ac felly'n edrych ar draws y sefydliad yn hytrach nag ar unigolion.
- Deïllir, os nad oes gennym y data hwn i'w ddadansoddi, na fyddwn yn gallu canfod a yw gwahaniaethu'n digwydd yn anfwriadol neu'n anuniongyrchol ai peidio.
- Mae Bwrdd Cydraddoldeb Strategol newydd yn cael ei sefydlu i hyrwyddo amcanion.
- Eglurodd Adam Hill, Dirprwy Brif Weithredwr/Cyfarwyddwr Adnoddau, y bydd y system newydd ('Oracle Cloud') yn adeiladu ar y system Adnoddau Dynol a

chyllid bresennol, gan ei gwneud yn fwy gwydn ac yn haws cael gafael ar wybodaeth a'i chofnodi.

- Bydd data cyfredol a chywir yn ein helpu i ymateb yn gyflymach i sefyllfaoedd, megis effaith y pandemig ar y gymuned Du, Asiaidd a Lleiafrifoedd Ethnig (BAME).
- Clywodd y Panel fod y cyngor yn gweithio'n agos gydag Adnoddau Dynol ac Undebau i ddeall sut i ofyn cwestiynau yn well, sut i eirio cwestiynau ac yn gyffredinol sicrhau gwrthrychau data nad oes diben negyddol i unrhyw wybodaeth a gesglir, ond yn hytrach eu bod yn gallu ymateb a chefnogi'r gweithlu.
- Ar hyn o bryd, cesglir data gwirfoddol pan fyddant yn recriwtio, ac nid eto wedi hynny yn ystod cyflogaeth. Byddai'n ddefnyddiol cwestiynu sut y gallwn wella ac adeiladu ar y broses bresennol hon.
- Mae angen datblygu'r diwylliant presennol i sicrhau pobl y gellir rhannu gwybodaeth yn agored, ac mai dim ond i'w cynorthwyo a'u helpu y caiff ei defnyddio.
- Tynnodd aelodau'r Panel sylw at rai pryderon a fynegwyd gan unigolion yn y gymuned y byddai'n well ganddynt pe na bai'r term 'BAME' yn cael ei ddefnyddio, ond yn hytrach efallai Grŵp Lleiafrifoedd Ethnig. Cydnabu'r Panel fod hwn yn gysyniad i'r DU gyfan ac felly mae angen ei drafod yn ehangach y tu allan i'r Panel hwn.
- Adran adroddiad 'Croeso Gwell i Abertawe' – sy'n ymwneud yn benodol â grwpiau lleiafrifol ffoaduriaid a cheiswyr lloches. Cydnabu'r Panel bresenoldeb grwpiau o'r fath a'r angen iddynt fod wedi dianc rhag trais a bygythiadau marwolaeth yn eu cymunedau eu hunain. Diolchodd aelodau'r Panel i'r cyngor am sicrhau bod arian ar gael ar gyfer pecynnau bwyd sy'n cael eu dosbarthu i grwpiau o'r fath, gan gynnwys teganau plant. Cydnabuwyd hefyd fod gwaith y trydydd sector a'r grwpiau gwirfoddol yn elfen hanfodol o'r Ddinas Noddfa hon.
- Darparu Gwasanaethau'n Deg i Bawb (P9) – Teimlai'r Panel nad yw rhai prosiectau, megis Teuluoedd yn Gyntaf, yn cael eu hwyluso'n gyffredinol felly gallai'r teitl fod yn gamarweiniol. Cododd aelodau'r Panel bryderon ynghylch a yw'r teitl hwn yn addas i'r diben yn y cyd-destun hwn.
- Esboniodd swyddogion fod Teuluoedd yn Gyntaf a rhaglenni cysylltiedig wedi bod yn destun cyllid gan Lywodraeth Cymru yn seiliedig ar Fynegai Amddifadedd Lluosog Cymru. Derbyniodd swyddogion fod bylchau yn y ddarpariaeth a dylid ystyried hyn wrth adrodd yn y dyfodol. Ymrwymodd swyddogion i ddarparu ateb cynhwysfawr ar y pwynt hwn a'r ffordd orau o fynd i'r afael ag amddifadedd ym mhob ward.
- Holodd y Panel am ddealltwriaeth gyffredinol o ofynion cyfreithiol yr Adolygiad. Esboniodd swyddogion fod y rhwymedigaeth yn codi o dan Ddeddf Cydraddoldeb 2010 a bod dyletswyddau penodol i adrodd yn flynyddol a datblygu Cynllun Cydraddoldeb Strategol newydd. Cydnabu swyddogion fod yr adroddiad yn eithaf cyfreithlon ac y gallai adroddiadau yn y dyfodol ddatblygu iaith er mwyn sicrhau gwell eglurder a dealltwriaeth.
- Mae Dyletswydd Cydraddoldeb y Sector Cyhoeddus yn gosod rhwymedigaeth ar y cyngor i ddangos ac adrodd ar y camau a gymerir bob blwyddyn. Wrth adrodd yn y dyfodol, byddai'n ddefnyddiol gwahanu dyletswydd gyfreithiol oddi

wrth gamau gweithredu'r cyngor a gymerwyd yn ychwanegol at ofynion cyfreithiol.

- Tynnodd y Panel sylw at y ffaith y dylid cynnwys dadansoddiad cost a budd yn yr adolygiad.
- Aseidiadau Effaith Cydraddoldeb paragraff 5.3: Holodd yr aelodau a oes unrhyw ddilyniant ar AEC a holwyd a ydym yn casglu gwybodaeth ganddynt ac yn dilyn y canlyniadau. Cydnabu'r Cynghorydd Gibbard y dylid gwneud hyn ac efallai y byddai'n briodol i'r Bwrdd Cydraddoldeb Strategol newydd oruchwylio.
- Mae angen edrych yn fanylach ar effeithiau cronol AEC, sydd bellach yn cael eu cysylltu'n gynhenid ag aseidiadau Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol.
- Mynegodd swyddogion obaith y byddai adrannau'n cymryd perchnogaeth o AEC, gyda chymorth y Tîm Cydraddoldebau, a dylai'r aseidiadau hyn aeddfedu o fewn unrhyw broses prosiect.
- Clywodd y Panel fod gwaith yn mynd rhagddo i adolygu gweithdrefnau AEC a datblygu proses newydd sy'n ymwneud ag Aseidiadau Effaith Integredig; gan ystyried y ddyletswydd economaidd-gymdeithasol newydd a fydd yn ofynnol o fis Ebrill 2021, gan sicrhau bod penderfyniadau'r cyngor yn ystyried y rhai o gefndiroedd economaidd-gymdeithasol difreintiedig.
- Cydlyniant Cymunedol, Paragraff 5.7: Teimlai'r Panel mai dyma ddylai fod y brif flaenoriaeth ac felly'r eitem gyntaf o adrodd. Mae arweinwyr cymunedol yn cymryd cyfrifoldeb am gydlyniant cymunedol a dylid defnyddio'r egwyddor hon fel safon ar gyfer cydraddoldeb. Mae cydraddoldeb yn ymwneud â chydlyniant a chynnwys pawb; dylai hyn ddod yn un o brif nodweddion adrodd yn y dyfodol.
- Mynegwyd barn am sut y mae'r pandemig wedi amlygu mwy o ymdeimlad o gydlyniant cymunedol a dylem adeiladu ar hynny.

17 Llythyrau

Adolygodd y panel y llythyrau ac ymatebion gan Aelodau'r Cabinet



To:
Cllr Louise Gibbard
Cabinet Member for Supporting
Communities

Please ask for:
Gofynnwch am:

Overview & Scrutiny

Direct Line:
Llinell Uniongyrochol:

01792 636292

e-Mail
e-Bost:

scrutiny@swansea.gov.uk

CC:
Cllr Alyson Pugh
Cabinet Member for Supporting
Communities

Date
Dyddiad:

11th January 2021

BY EMAIL

Summary: This is a letter from the Service Improvement and Finance Scrutiny Performance Panel to the Cabinet Member for Supporting Communities. The letter concerns the meeting held on 14th December 2020 and the annual Equality Review Report 2019/20.

Dear Councillor Gibbard,

On the 14th December the Panel met to discuss the annual Equality Review Report 2019/20. The Panel are grateful to yourself and to Joanne Portwood, Policy and Strategy Officer, for attending to discuss the report. We also thank Adam Hill, Deputy Chief Executive / Director of Resources for attendance and input at this meeting.

We thanked all those involved in the collation and publication of this informative and comprehensive report. The report was a crosscutting review, highlighting the breadth and depth of positive work across the Council. This is the ninth review under the Public Sector Equality Duty and reflects the reporting regulations for Wales, which were introduced in 2011. The Review held particular significance this year in light of the pandemic, which seemed to expose far-reaching inequalities across the country.

You told us that the Review reports on some excellent case studies underlining a range of events and the ongoing work of Equality Representatives in each department. You highlighted the valued work undertaken liaising with Equality forums, and work with older people through Local Area Coordinators, drawing attention to the continued corporate commitment to tackling poverty.

OVERVIEW & SCRUTINY / TROSOLWG A CHRAFFU

SWANSEA COUNCIL / CYNGOR ABERTAWE

GUILDHALL, SWANSEA, SA1 4PE / NEUADD Y DDINAS, ABERTAWE, SA1 4PE

www.swansea.gov.uk / www.abertawe.gov.uk

I dderbyn yr wybodaeth hon mewn fformat arall neu yn Gymraeg, cysylltwch â'r person uchod
To receive this information in alternative format, or in Welsh please contact the above

You expressed the opinion that improvements would be valued in terms of gaps in data held on Council staff and those interacting with us. You acknowledged that this is a difficult topic as this data is given voluntarily and people are often suspicious and wary in disclosing such data. It was explained that without such data it is difficult to present patterns and develop awareness of trends. You also explained that the Council is developing a more co-productive approach to gathering data and that more engagement across the Council would be beneficial. We understand that the Swansea coproduction network have been co-opted onto a number of Policy Development Committees and we look forward to hearing about the outcomes of this engagement in the future.

You explained that a new data management system is outlined in the Review. It was heard that data is anonymised and thus looked across the organisation rather than at individuals. You emphasised that if we do not have this data to analyse, we will not be able to ascertain whether or not discrimination is inadvertently or indirectly taking place.

Officers reported to the Panel that there is a new Strategic Equalities Board being established to drive forward objectives. It was pleasing to hear that the new system ('Oracle Cloud') will build on the current Human Resources (HR) and finance system, making it more resilient and easier to access and record information.

The Panel also acknowledge that steps are being taken to improve data collection, but would like to know more about what these steps involve exactly. We would also appreciate further information about how assurances can be given to people that their information will be used efficiently and appropriately.

We agree that accurate and relevant data will help the Council respond and react more quickly to situations, such as the effect of the pandemic on the Black Asian and Minority Ethnic (BAME) community. The Panel heard that the Council is working closely with HR and Unions to understand how better to ask questions, phrase questions and generally reassure data subjects that any information collected has no negative purpose, but rather to be able to respond and react, supporting the workforce.

Officers explained that voluntary data collection currently takes place at the point of recruitment, and not again thereafter during the course of employment. Officers acknowledged it would be useful for them to question how to improve and build on current process.

The Panel was interested to hear about the *School Swap* case study, a community cohesion initiative for young people aged 11-18 across Swansea, Neath Port Talbot and Bridgend. We requested more information on the case histories section of the Review and in particular the names of the schools that took part in the swap. We would be interested to learn more about the cross section of schools used and the partner authorities involved in this swap.

We discussed the title on Page 9 of '*Equitable Provision of Services For All*'. The Panel felt that as some projects, such as Families First, are not facilitated universally the title could be misleading. Panel Members raised concerns over this title being fit for

purpose in this context. You acknowledged our concerns here and noted this point for future reporting.

Officers explained that Families First and associated programmes have been subject to Welsh Government funding based on the Welsh Index of Multiple Deprivation. Officers accepted there were gaps in provision and this should be taken on board in future reporting. Officers undertook to provide a more comprehensive answer on this point and how best to address pockets of deprivation in every ward.

The Panel queried general understanding of the legal requirements of the Review. Officers explained that the obligation arises under the Equality Act 2010 and there are specific duties to report annually and develop a new Strategic Equality Plan. Officers acknowledged that the report is quite legalistic and that future reports could develop language to ensure better clarity and understanding.

We heard that the Public Sector Equality Duty places an obligation on the Council to demonstrate and report on steps taken each year. The Panel felt that in future reporting it would be useful to separate legal duty from Council actions taken above and beyond legal requirements.

Panel members suggested that a cost-benefit analysis be included in future and would see this as a valuable addition to the Review.

In relation to Paragraph 5.3 (*Equality Impact Assessments, EIA*); Members queried whether there is any follow up on EIAs and questioned whether the Council gathers information and follows through on results. You acknowledged that this should be done and it could be appropriate for the new Strategic Equalities Board to oversee.

Officers explained to the Panel that it is envisaged individual departments will take ownership of EIAs, with support from the Equalities Team. The Panel also heard that work is underway to review EIA procedures and develop a new process surrounding Integrated Impact Assessments; taking into account the new socio economic duty that will be a requirement from April 2021, ensuring council decisions take into account those from disadvantaged socio economic backgrounds.

The Panel expressed a view on Paragraph 5.7 relating to *Community Cohesion*. Members felt this should be the top priority and therefore the first item of reporting. We discussed how community leaders take responsibility for community cohesion and this principle should be used as a guiding light for equality, becoming a primary feature of future reporting.

We are interested in any thoughts you may have on the contents of this letter. We would be grateful if you could please provide a written response to the following points by 1st February 2021:

1. Names of and information about the schools that took part in the schools swap case study.
2. Outline information about what new steps are being planned, and what assurances can be given to people, for gathering data.

3. Officers undertook to provide more information about funding gaps and how they plan to address pockets of deprivation in every ward.
4. Clarification of what role the Policy Development Committee will have in terms of equality performance and reporting.

Yours sincerely,

Councillor Chris Holley

Convener, Service Improvement and Finance Scrutiny Performance Panel

✉ cllr.chris.holley@swansea.gov.uk